



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal Natuur,  
Visserij en Landelijk gebied**

**Bezoekadres**

Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**

Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**

0000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

[www.rijksoverheid.nl/Inv](http://www.rijksoverheid.nl/Inv)

**Behandeld door**

Datum **- 04 JULI 2019 -**

Betreft Verzoek grensaanpassing VHR-Gebied Weerribben

Geachte meneer ,

U heeft per ondertekende brief aan de provincie Overijssel een verzoek ingediend om de gedeeltelijke publiekrechtelijke beperking op perceel X 715, groot 6.28.80 ha., gelegen in de gemeente IJsselham, door te halen in het register van het kadaster. Deze grond heeft u via het ruilplan langs het Woldlakebos toegedeeld gekregen in november 2017. Nu bleek in 2018 bij de notaris, bij de overname van het perceel X 715 door uw , dat ongeveer de helft van het perceel (3,14 ha) begrensd is als Natura 2000-gebied en daarmee beschermd is onder de Wet natuurbescherming.

Volgens u is er bij het aanwijzen/intekenen als Natura 2000-gebied een fout gemaakt en u verzoekt dit recht te zetten en de gedeeltelijke publiekrechtelijke beperking op te heffen. De provincie Overijssel ondersteunt uw verzoek en heeft dit doorgestuurd naar de directeur Natuur van het ministerie van LNV.

In de navolgende paragrafen wordt onderbouwd of er nieuwe feiten en veranderde omstandigheden zijn die om een heroverweging vragen van het oorspronkelijke besluit, dan wel er een technische fout is gemaakt op de kaart.

### Overwegingen

Op 7 januari 2014 is het besluit van Natura 2000-gebied Weerribben van 25 november 2013 (PDN/2013-035) in werking getreden (Staatscourant 2014, nr. 122, 6 januari 2014).

De begrenzing van het Natura 2000-gebied is aangegeven op de bij de aanwijzing behorende kaart. Voor zover van toepassing is daarbij onderscheid gemaakt tussen de begrenzingen van Habitatrictlijngebied, Vogelrichtlijngebied en (voormalig) natuurmonument.

Omdat de beroepsprocedure tegen het besluit is afgerond, is het besluit 'in rechte onaantastbaar geworden'. Dit wil echter niet zeggen dat er niets meer aan veranderd kan worden, maar daarvoor gelden wel duidelijke voorwaarden. Bij een aantal rechtszaken over nieuwe besluiten waarin bestaande grenzen van Vogelrichtlijngebieden ongewijzigd waren overgenomen hebben appellanten

**Ons kenmerk**

DGNVLG / 19124378

**Uw kenmerk**

2019/0136201

**Bijlage(n)**

2

dergelijke besluiten aangegrepen om ongewijzigde grenzen alsnog te wijzigen. Dit heeft geleid tot de hierna genoemde jurisprudentie.

**Ons kenmerk**

DGNVLG / Klik of tik om tekst  
in te voeren.19124378

De afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in de uitspraak van 10 februari 2016 inzake het Natur9 2000-gebied Rijntakken<sup>1</sup> het volgende bepaald: "De ongewijzigde onderdelen van de eerdere aanwijzing kunnen slechts ter discussie worden gesteld, indien appellanten ter zake nieuwe feiten en veranderde omstandigheden van het oorspronkelijke besluit - voor zover dit in rechte onaantastbaar is geworden - naar voren brengen en die voor de minister aanleiding hadden moeten zijn het besluit op de desbetreffende onderdelen te wijzigen".

In de uitspraak van 10 februari 2016 inzake het Natura 2000-gebied Veluwe<sup>2</sup> heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State aangegeven welke beoordelingsmomenten voor de begrenzing aan de orde kunnen komen:

"Ten aanzien van het beoordelingsmoment van de ornithologische dan wel ecologische waarden van een Vogel- of Habitatrichtlijngebied bij de vaststelling van de begrenzing overweegt de Afdeling als volgt: Uit de uitspraak van 23 juli 2014 in zaak nr. 201305332/1/R2 volgt dat als gronden reeds zijn aangewezen als Vogelrichtlijngebied, dat dan de datum van de oorspronkelijke aanwijzing dient te worden aangehouden voor de beoordeling van de vraag of het binnen de begrenzing brengen van bepaalde gronden ten tijde van die datum berustte op een voldoende ecologische basis. Wat betreft Habitatrichtlijngebieden geldt voor de gronden die onderdeel zijn van het gebied zoals dat op de lijst van gebieden van communautair belang is geplaatst, dat voor de beoordeling van de vraag of dat berustte op een voldoende ecologische basis, dient te worden uitgegaan van de datum waarop het gebied op eerdergenoemde lijst is geplaatst. Zodra een gebied is geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang is het een Natura 2000-gebied. In situaties waarin het gaat om gronden die niet zijn aangewezen als Vogelrichtlijngebied noch op de lijst van gebieden van communautair belang zijn geplaatst verwijst de Afdeling naar de uitspraak van 25 september 2013 in zaak nr. 201210347/1/R2. Uit deze uitspraak volgt dat in die gevallen dient te worden uitgegaan van de feiten en omstandigheden ten tijde van het bestreden besluit."

De peildata in het voorliggende geval zijn 7 december 2004 voor het habitatrichtlijngebied (datum beschikking Europese Commissie) en 29 oktober 1986 voor het Vogelrichtlijngebied.

### **Historische en huidige situatie perceel X 715**

Uit onderzoek is gebleken dat ongeveer de helft van het perceel grasland, gelegen parallel aan het Woldlakebos, is begrensd als Natura 2000-gebied met een kadastrale objectbelemmering<sup>3</sup>. De provincie Overijssel heeft in het gebied de

<sup>1</sup>Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak, 10 februari 2016, 201404167/1/R2

<sup>2</sup>Raad van State, afdeling bestuursrechtspraak, 10 februari 2016, 201404166/1/R2

<sup>3</sup>De objectbelemmering NMD in de kadastrale gegevens van een perceel betekend: "besluit op basis van artikel

opeenvolgende eigenaren getraceerd. Het is gebleken dat het perceel altijd landbouwkundig is gebruikt. Staatsbosbeheer heeft het bewuste perceel nooit in beheer/eigendom gehad. Vanaf 1999 is Bureau Beheer Landbouwgronden eigenaar geworden.

**Ons kenmerk**  
DGNVLG / Klik of tik om tekst  
in te voeren.19124378

### **Beoordeling nieuwe feiten en veranderde omstandigheden bij de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied en als Habitatrichtlijngebied**

Uit onderzoek is gebleken dat de huidige begrenzing van het Natura 2000-gebied in het geval van perceel X715 overeenkomt met de digitale kaart die op 7 mei 2003 is gemaakt van het gebied dat voor de Habitatrichtlijn is aangemeld (en dat dus op 7 december 2004 als Habitatrichtlijngebied werd beschermd). Deze kaart is tevens gebruikt als digitale basis voor de interpretatie van het besluit uit 1986 tot aanwijzing van Weerribben als Vogelrichtlijngebied. In die tijd werden de kaarten alleen op papier gemaakt. Het is gebleken dat toen een zodanige grove kaartschaal werd gebruikt (1 : 50.000) dat niet precies duidelijk was waar de grens op perceelniveau lag. In 2003 is de grens (ten behoeve van de aanmelding voor de Habitatrichtlijn) kennelijk zó geïnterpreteerd dat niet alleen het naastgelegen bos maar ook een deel van het bewuste graslandperceel tot het Vogelrichtlijngebied behoorde en vervolgens ook tot het Habitatrichtlijngebied zou moeten behoren.

Om te achterhalen of er wellicht een digitaliseringsfout is gemaakt, is het van belang te weten dat in 1986 alleen gronden in beheer en/of eigendom van Staatsbosbeheer zijn begrensd als Vogelrichtlijngebied<sup>4</sup>. In het besluit van Weerribben tot aanwijzing als Vogelrichtlijngebied staat dan ook onder bestuur en beheer: "Het gebied is grotendeels eigendom van de Staat en het wordt beheerd door Staatsbosbeheer".

Onderzoek van de provincie Overijssel heeft voldoende aangetoond hoe de eigendom-/beheersituatie van het bewuste perceel door de tijd is geweest en dat het nooit in beheer/eigendom van Staatsbosbeheer is geweest. Tevens blijkt er ook nooit sprake te zijn geweest van een natuurdoel (NNN/EHS) voor dit perceel. Nadere bestudering van de oorspronkelijke grens uit 1986 leert dat inderdaad hoogstwaarschijnlijk de bosgrens is bedoeld. In combinatie met het feit dat het later meebegrensde deel van het graslandperceel niet in beheer was van Staatsbosbeheer, maakt het voldoende zeker dat er een fout is gemaakt bij de digitale begrenzing in 2003. Die fout is nadien niet ontdekt bij de aanwijzing als gecombineerd Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebied. Tevens is gebleken dat het perceel ten tijde van de Vogelrichtlijnaanwijzing en ten tijde van de aanmelding en aanwijzing als Habitatrichtlijngebied geen waarden bevatte waarvoor het gebied was aangewezen en daarvoor evenmin van belang was. Die conclusie is ook heden ten dage nog van toepassing. Een deel van perceel X715 is dus ten onrechte in 2013 aangewezen als onderdeel van het Natura 2000-gebied. Dit is een nieuw feit, dat - als het bekend was geweest in 2013 - had moeten leiden tot een ander besluit dan dat van 2013.

---

9.1 Wet Natuurbescherming".

<sup>4</sup> Ministerie van Landbouw en Visserij, Nota: aanwijzing gebieden ex. Artikel 4 EG-Vogelrichtlijn, kenmerk NMF/N-5783, 12 oktober 1984

## Conclusie

1. Bij de aanwijzing van Weerribben als Vogelrichtlijngebied op 29 oktober 1986 behoorde het gehele perceel X715 niet tot het beschermde gebied;
2. Er is bij het digitaliseren van de Vogelrichtlijnkaart een interpretatiefout gemaakt waardoor het perceel X715 voor de helft is opgenomen in het gebied dat is aangemeld voor de habitatrichtlijn;
3. Vervolgens is het in 2013 ten onrechte onderdeel geworden van het Natura 2000-gebied Weerribben;
4. Het perceel X715 moet alsnog in zijn geheel buiten het Natura 2000-gebied Weerribben komen te liggen, waardoor het Natura 2000-gebied met 3,14 ha wordt verkleind;
5. De nieuwe grens komt nu langs het Woldlakebos te liggen, conform de bedoeling van het Vogelrichtlijnbesluit van 1986. Ook voor de Habitatrichtlijn is dat een ecologisch relevante grens;
6. De wijziging wordt zichtbaar gemaakt op de gewijzigde Natura 2000-kaart Weerribben (productiedatum: 28-05-2019).

Ons kenmerk  
DGNVLG / Klik of tik om tekst  
in te voeren.19124378

## Besluit

Gelet op artikel 2.1, zevende lid van de Wet natuurbescherming:

1. Kaart behorende bij beschikking DGAN-NB/17021614 en beschikking DGAN-NB/17021846  
Natura 2000-gebied Weerribben, waardoor wijzigingen van ondergeschikte aard zijn aangebracht op de kaart van Natura 2000-gebied Weerribben van 4-4-2013, met productiedatum 10-2-2017, wordt vervangen door het kaartblad dat onderdeel uitmaakt van dit besluit (datum kaartproductie 28-05-2019) met de wijziging zoals aangegeven op de detailkaart (bijlage A).
2. In de nota van toelichting bij het aanwijzingsbesluit van 25 november 2013 (PDN/2013-034, Stcrt. 2014, nr. 122) wordt de datum van de kaartproductie in paragraaf 3.3. gewijzigd in 28-05-2019.
3. Aan de nota van toelichting bij het aanwijzingsbesluit van 25 november 2013 wordt toegevoegd Bijlage A behorende bij dit besluit.
4. Van dit besluit wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

De Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit,  
Namens deze:



De directeur Natuur,  
Drs. D.L.M. Slangen

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, t.a.v. Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, t.a.v. de afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE, Zwolle. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit vermelde datum.

Mededeling ten behoeve van de kadastrale inschrijving van dit besluit: het primaire besluit Weerribben is ingeschreven onder stuknummer OZ4 63816/122.

**Ons kenmerk**

DGNVLG / Klik of tik om tekst  
in te voeren.19124378