

Notitie

Onderwerp: Natura 2000 en mitigatie

Opgesteld door: Directie Juridische Zaken, Catharina Haan, aangepast door Maurice Weststeijn

Datum: 24 augustus 2009

---

In welke fase van de beoordeling van een activiteit moeten mitigerende maatregelen beoordeeld worden?

De habitattoets bestaat uit verschillende stappen. De eerste stap is de voortoets. Bij deze toets wordt een inschatting gemaakt van de gevolgen die de voorgenomen activiteit zal hebben op de natuurwaarden van het gebied. In het geval er een kans op negatieve gevolgen is, maar deze gevolgen zeker niet significant zullen zijn, moet er een verslechteringsstoets worden uitgevoerd. Als de kans op significant negatieve effecten niet is uit te sluiten, moet er een passende beoordeling worden gemaakt.

De vraag die hier aan de orde is, is op welke wijze de activiteit in de voortoets en bij een passende beoordeling beoordeeld moet worden; met of zonder mitigerende maatregelen. Mitigerende maatregelen zijn maatregelen die erop gericht zijn de negatieve gevolgen van een plan of project hetzij tijdens de uitvoering daarvan, hetzij achteraf, te beperken of zelfs te neutraliseren. De Europese Commissie is in haar richtsnoeren (*Assessment of plans and projects significantly affecting Natura 2000 sites, EU Guidance*) duidelijk over het antwoord op deze vraag. In paragraaf 2.6 is opgenomen dat om te bepalen wat de effecten zijn van een activiteit, de activiteit los van eventuele mitigerende maatregelen bekeken moet worden. Op deze manier kan duidelijk in beeld worden gebracht wat de effecten zijn en welk type mitigerende maatregelen eventueel getroffen moet worden.

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft zich in de Zuiderklip-uitspraak (zaaknummer 200604924/1) op hetzelfde standpunt gesteld als de Commissie. De Afdeling stelt dat bij het beoordelen of er sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen bezien moet worden of het plan als zodanig niet leidt tot significante negatieve gevolgen. Nadat de gevolgen zijn vastgesteld kunnen mitigerende maatregelen wel worden betrokken bij de beslissing of het project of plan kan worden goedgekeurd.

Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat mitigerende maatregelen pas bij de passende beoordeling betrokken mogen worden bij de beoordeling van de activiteit.