

Wijzigingsbesluit Natura 2000-gebied Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen

De Staatssecretaris van Economische Zaken

Gelet op de artikelen 10a en 15 van de Natuurbeschermingswet 1998;

BESLUIT:

Artikel 1

Het besluit van 25 april 2013 (PDN/2013-131; Stcrt. 2013, 12211) tot aanwijzing van Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen als Natura 2000-gebied wordt als volgt gewijzigd:

1. De kaart wordt vervangen door de kaart behorende bij dit besluit;
2. De nota van toelichting die onderdeel uitmaakt van het besluit van 25 april 2013 wordt gewijzigd op de in de nota van toelichting behorende bij dit besluit aangegeven wijze.

Artikel 2

1. De bekendmaking van dit besluit geschiedt in de Staatscourant.
2. Dit wijzigingsbesluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking in de Staatscourant.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
w.g. Sharon A.M. Dijkema
d.d. 16 oktober 2014

Dit wijzigingsbesluit en de daarbij behorende nota van toelichting worden gedurende zes weken ter inzage gelegd. De exacte periode en locatie worden vermeld in de bekendmaking die wordt gepubliceerd in de Staatscourant en in de advertentie die wordt gepubliceerd in gedrukte media en op internet.

Het wijzigingsbesluit kan digitaal worden ingezien via de website www.rijksoverheid.nl/natura2000.

Belanghebbenden die hun zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht naar voren hebben gebracht of die het redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijze naar voren te hebben gebracht, kunnen gedurende zes weken ná de bekendmaking beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Mededeling ten behoeve van de kadastrale inschrijving van dit besluit:
primaire besluit ingeschreven onder stuknummer OZ4 63045/184.

Nota van toelichting behorende bij het besluit tot wijziging van het besluit van 25 april 2013 [PDN/2013-131], waarmee Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen is aangewezen als Natura 2000-gebied

Inleiding

1. Dit besluit behelst enkele grenswijzigingen van het aangewezen gebied. Deze wijzigingen zijn noodzakelijk geworden naar aanleiding van de uitspraak van 3 september 2014 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201305364/1/R2) met betrekking tot het aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen (PDN/2013-131). De grenswijzigingen betreffen uitbreiding van het gebied langs de Groenstraat ten noorden van Udenhout en verkleining van het gebied ten noorden van Loon op Zand. Deze wijzigingen worden in respectievelijk de onderstaande paragrafen 2 t/m 6 en 7 t/m 9 nader uitgewerkt en toegelicht. De nota van toelichting behorende bij bedoelde aanwijzing wordt aangepast volgens de paragrafen 10-12.

Uitbreiding van het gebied langs de Groenstraat

2. In het aanwijzingsbesluit van 25 april 2013 is de grens van het Natura 2000-gebied tussen de Gommelsestraat en de Brandse Steeg getrokken conform de aanmelding als Habitatrictlijngebied (2003). De in het ontwerpbesluit voorgenomen uitbreiding van het gebied met nieuwe natuur is daarmee niet gevolgd in de veronderstelling dat hier nog geen relevante Natura 2000-waarden aanwezig waren.
3. Blijkens de aangehaalde uitspraak heeft de Afdeling vastgesteld "dat het gebied, voor zover het betreft de percelen van het Brabants Landschap aan de zuidzijde van het gebiedsdeel De Brand, is verkleind ten opzichte van het ontwerpbesluit. Deze gronden waren in het ontwerpbesluit in het kader van het beleid ten aanzien van zogenoemde 'nieuwe natuur' aan het gebied toegevoegd. [...]
Naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen heeft de staatssecretaris de toevoeging van 'nieuwe natuur' nogmaals in het licht van de hiervoor genoemde criteria beoordeeld, waarbij met name landbouwgronden uit de aangewezen gebieden zijn gehaald. Ten aanzien van de gronden ten zuiden van het gebiedsdeel De Brand is in het aanwijzingsbesluit in dit kader enkel vermeld dat de in het ontwerpbesluit in zoverre voorgestelde uitbreiding van het gebied met nieuwe en bestaande natuur is teruggedraaid. Op enkele kleine wijzigingen met betrekking tot bebouwing en kadasterpercelen na, is de begrenzing hier gelijk aan de begrenzing zoals ten tijde van de aanmelding, zo volgt uit het aanwijzingsbesluit." (r.o. 5.2)
4. Vervolgens wordt in de uitspraak het volgende vastgesteld (r.o. 5.3): "Ter onderbouwing van haar standpunt dat de natuurontwikkeling op haar gronden een bijdrage levert aan de verbeterdoelstelling voor de kamsalamander (H1166) welke voor het gebied Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen als Habitatrictlijngebied is geformuleerd, heeft het Brabants Landschap het natuuronderzoek overgelegd. In het natuuronderzoek is vermeld dat op de percelen van het Brabants Landschap larven van de kamsalamander zijn aangetroffen en dat de gronden voldoen aan de voorkeurseisen van de kamsalamander (H1166). Volgens het onderzoek is het gebied dan ook actueel leefgebied van deze soort en vormen de daarin gelegen poelen integraal onderdeel van het gebiedsdeel De Brand. Ter zitting heeft het Brabants Landschap aanvullend hieraan gesteld dat de gronden weliswaar cultuurgronden betreffen, maar dat ze niettemin geschikt leefgebied zijn voor de kamsalamander (H1166). De staatssecretaris heeft het voorgaande niet bestreden. Naar het oordeel van de Afdeling volgt hieruit dat de staatssecretaris zich dan ook niet slechts, zonder nader onderzoek, onder verwijzing naar zijn beleid op het standpunt heeft kunnen stellen dat de gronden niet voldoen aan het beleid ten aanzien van het meebegrenzen van 'nieuwe natuur'. Ter zitting heeft de staatssecretaris dit erkend en gesteld dat de percelen op grond van het beleid met het oog op de verbeterdoelstelling voor de kamsalamander (H1166) wel als Habitatrictlijngebied aangewezen hadden moeten worden.

Uit het vorenstaande volgt dat het besluit, voor zover het betreft de begrenzing van het Habitatrictlijngebied aan de zuidkant van het gebiedsdeel De Brand ter hoogte van de percelen van het

Brabants Landschap, genomen is in strijd met de bij het voorbereiden van een besluit te betrachten zorgvuldigheid. Het betoog slaagt.”

5. Blijkens de uitspraak heeft de Afdeling tevens de voorlopige voorziening getroffen “dat de percelen van het Brabants Landschap die direct grenzen aan de zuidkant van het gebiedsdeel De Brand, binnen de begrenzing van het gebied Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen zoals aangewezen als speciale beschermingszone bij besluit van 25 april 2013, kenmerk PDN/2013-131, worden gebracht.”
6. Ingevolge de uitspraak dient het Natura 2000-gebied te worden uitgebreid met de percelen die recentelijk zijn ontwikkeld en in gebruik zijn genomen als leefgebied van de kamsalamander. Dit betreft de kadastrale percelen Udenhout B1005, B1006, B1007, B1503, B2583, B2865, B2866 en B2898. Dit betreft een totale oppervlakte van 8,8 ha.

Verkleining van het gebied ten noorden van Loon op Zand

7. In het aanwijzingsbesluit van 25 april 2013 is de grens van het Natura 2000-gebied ten noorden van Loon op Zand (ter hoogte van de straat Land van Kleef) min of meer op de bosrand gelegd. Dit betrof een verkleining ten opzichte van de aanmelding als Habitatrichtlijngebied (2003) waarin ook aangrenzende cultuurgronden waren opgenomen. De ligging van de bosrand was grotendeels gebaseerd op de topografische kaart. Daarbij zijn abusievelijk ook een aan de rand van het gebied gelegen boomweide en een onder de boomkruinen verscholen speeltuin aangewezen.
8. Blijkens de aangehaalde uitspraak heeft de Afdeling vastgesteld “dat de speeltuin en een deel van het weiland eveneens deel uitmaken van het aangewezen gebied. In het door [appellant sub 1] overgelegde natuurwaardenonderzoek is ten aanzien van het weiland vermeld dat dit perceel bestaat uit een weiland met hier en daar een grove den of beuk. Ten aanzien van de speeltuin is in het onderzoek vermeld dat het overgrote deel uit een tamelijk open bos met allerlei speeltoestellen en twee sportveldjes bestaat. Ter zitting heeft de staatssecretaris beaamd dat de conclusie uit het onderzoek juist is dat deze percelen geen deel uitmaken van het bosgebied, welk gebied, zoals hiervoor is overwogen, aangewezen is vanwege het ter plaatse voorkomen van het habitatype oude eikenbossen (H9190). Hieruit volgt dat de overweging van de staatssecretaris om de gronden aan te wijzen - de omstandigheid dat de percelen een eenheid vormen met het omliggende bos - niet overeenkomt met de feitelijke situatie. De omstandigheid dat het natuurwaardenonderzoek eerst in beroep door [appellant sub 1] is overgelegd, waardoor het, zoals de staatssecretaris ter zitting heeft gesteld, niet bij de vaststelling van het besluit kon worden betrokken, doet hier niet aan af, nu het aan de staatssecretaris is om bij de voorbereiding van het besluit de nodige kennis omtrent de relevante feiten te vergaren. Nu hiervan niet is gebleken, is de Afdeling gelet op het door [appellant sub 1] overgelegde natuurwaardenonderzoek en hetgeen de staatssecretaris daaromtrent ter zitting naar voren heeft gebracht, van oordeel dat het besluit, voor zover daarmee de speeltuin en een deel van het weiland binnen de begrenzing van het aangewezen gebied zijn gebracht, niet met de vereiste zorgvuldigheid is vastgesteld. Het betoog slaagt.” (r.o. 4.4).
9. Ingevolge de uitspraak dient het Natura 2000-gebied te worden verkleind. Het gaat om een weiland met verspreide bomen en een speeltuin (totale oppervlakte ruim 1 ha). Dit betreft de kadastrale percelen Loon op Zand D1949, N831, N832 en N833.

Aanpassing nota van toelichting

10. In de nota van toelichting van het aanwijzingsbesluit zijn in paragraaf 3.3 (Begrenzing en oppervlakte) de volgende wijzigingen aangebracht:
 - In de 1^e alinea is de datum kaartproductie gewijzigd in: 13-10-2014.
 - In de 2^e alinea is de totale oppervlakte van het gebied gewijzigd in 3.980 ha.
 - De laatste alinea van paragraaf 3.3 is vervangen door de volgende alinea:
“De in het ontwerpbesluit voorgestelde uitbreiding met nieuwe en bestaande natuur aan de zuidzijde van het deelgebied De Brand is in het definitieve besluit grotendeels teruggedraaid (ca. 50 ha). Twee

gebiedsdelen ten noorden van Udenhout zijn gehandhaafd als leefgebied van de kamsalamander. Op enkele kleine wijzigingen met betrekking tot bebouwing en kadasterpercelen na is de begrenzing hier verder gelijk aan de begrenzing zoals ten tijde van de aanmelding.”

11. In Bijlage C, paragraaf 3.2, pagina 42, wordt het antwoord op de zienswijze *Meerdere insprekers maken bezwaar tegen de begrenzing van het Natura 2000-gebied, omdat de percelen die de kampeerbedrijven in eigendom hebben in gebruik zijn en een recreatieve bestemming hebben. De insprekers zijn van mening dat de opname van particulier eigendom binnen de Natura 2000-begrenzing voor ondernemers en gasten van verschillende kampeerboerderijen veel problemen kan opleveren aangezien al jaren van de percelen gebruik gemaakt wordt.* vervangen door
De zienswijze van één van deze insprekers heeft geleid tot wijziging van het besluit. Enkele percelen met een boomweide en een speeltuin ten noordoosten van Loon op Zand (Land van Kleef) zijn verwijderd.
12. In Bijlage C, paragraaf 3.2, pagina 43, wordt het antwoord op de zienswijze *Meerdere insprekers verzoeken de begrenzing van het Natura 2000-gebied ter hoogte van de Groenstraat in Udenhout enkele honderden meters naar het noorden op te schuiven, zodat de begrenzing van het Habitatrictlijngebied in 2004 weer aangehouden wordt. Bovendien sluit de begrenzing op die manier op de in 2007 aan te leggen watergang De Endekeloop en kan er volgens enkele insprekers op die manier een mooiere scheiding gecreëerd worden tussen landbouw en natuur. Bovendien zouden volgens enkele insprekers de te beschermen natuurwaarden op de open landbouwgronden niet aanwezig zijn. Andere insprekers delen mede dat door het verschuiven van de Natura 2000-begrenzing naar het noorden een uniek boshoevelandschap als waardevol cultureel gebied behouden kan blijven.* vervangen door:
De zienswijze heeft geleid tot wijziging van het besluit. De begrenzing van het Natura 2000-gebied is weer grotendeels op de begrenzing gelegd zoals bij de aanmelding als Habitatrictlijngebied in 2003. Een aantal percelen met waarden buiten de grens van de aanmelding zijn nog wel in het aanwijzingsbesluit opgenomen. Dit betreft met name percelen ten noorden van Udenhout (eigendom Brabants Landschap) die behoren tot het leefgebied van de kamsalamander.

