

Wijzigingsbesluit Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide

De Staatssecretaris van Economische Zaken

Gelet op de artikelen 10a en 15 van de Natuurbeschermingswet 1998;

BESLUIT:

Artikel 1

Het besluit van 25 april 2013 (PDN/2013-097; Stcrt. 2013, 12211) tot aanwijzing van Meijndel & Berkheide als Natura 2000-gebied wordt als volgt gewijzigd:

1. De kaart wordt vervangen door de kaart behorende bij dit besluit;
2. De Nota van toelichting die onderdeel uitmaakt van het besluit van 25 april 2013 wordt gewijzigd op de in de Nota van toelichting behorende bij dit besluit aangegeven wijze.

Artikel 2

1. De bekendmaking van dit besluit geschiedt in de Staatscourant.
2. Dit wijzigingsbesluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking in de Staatscourant.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
w.g. Sharon A.M. Dijkema
d.d. 3 juli 2014

Dit wijzigingsbesluit en de daarbij behorende Nota van toelichting worden gedurende zes weken ter inzage gelegd. De exacte periode en locatie worden vermeld in de bekendmaking die wordt gepubliceerd in de Staatscourant en in de advertentie die wordt gepubliceerd in gedrukte media en op internet.

Het wijzigingsbesluit kan digitaal worden ingezien via de website www.rijksoverheid.nl/natura2000.

Belanghebbenden die hun zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht naar voren hebben gebracht of die het redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijze naar voren te hebben gebracht, kunnen gedurende zes weken ná de bekendmaking beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Mededeling ten behoeve van de kadastrale inschrijving van dit besluit:
primaire besluit ingeschreven onder stuknummer OZ4 62954/97.

Nota van toelichting behorende bij het besluit tot wijziging van het besluit van 25 april 2013 [PDN/2013-097], waarmee Meijndel & Berkheide is aangewezen als Natura 2000-gebied

Inleiding

1. Dit besluit behelst een grenswijziging van het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide. Deze wijziging is noodzakelijk geworden naar aanleiding van de uitspraak van 23 april 2014 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201305423/1/R2) met betrekking tot het aanwijzingsbesluit van dit Natura 2000-gebied (PDN/2013-097). De grenswijziging betreft een gedeelte van het Vlaggeduin (Katwijk) dat gelegen is in het noordoosten van het deelgebied Berkheide. Deze wijziging wordt in de onderstaande paragrafen nader uitgewerkt en toegelicht. De Nota van toelichting behorende bij bedoelde aanwijzing wordt aangepast volgens de tekst van paragrafen 5 en 6.

Verbetering van de begrenzing van het gebied

2. In het aanwijzingsbesluit van 25 april 2013 is een gedeelte van het Vlaggeduin dat wel was opgenomen in het ontwerpbesluit (2,2 ha), niet aangewezen. De grens is toen teruggelegd op die van het beschermd natuurmonument Berkheide, zoals dat in 1990 is aangewezen. Dit betekende ook een verkleining (0,6 ha) ten opzichte van het in 2003 aangemelde Habitatrictlijngebied.
3. Blijkens de aangehaalde uitspraak heeft de Afdeling vastgesteld dat "het gebied in het bestreden besluit voor zover het het noordoostelijke deel van het Vlaggeduin betreft zowel is verkleind ten opzichte van het ontwerpbesluit, als gedeeltelijk ten opzichte van de plaatsing van het gebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Niet in geschil is dat de wijziging van de begrenzing is ingegeven door de omstandigheid dat ter plaatse van de bedoelde gronden een verbindingsweg is voorzien. Hiermee wijkt de staatssecretaris af van zijn beleid dat is ontleend aan het in vaste jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese gemeenschappen (thans: Europese Unie) neergelegde uitgangspunt dat in het kader van de begrenzing slechts met ecologische criteria rekening kan worden gehouden (arrest van het Hof van 7 november 2000, C-371/98, First Corporate Shipping, punten 16 en 25 [...]). Dit klemt temeer nu ook anderszins niet is gebleken van redenen van ecologische aard ter onderbouwing van de wijziging van de begrenzing, maar door de staatssecretaris ter zitting juist gesteld is dat ter plaatse van de betreffende gronden waarden aanwezig zijn en dat de betreffende gronden aansluiten op het Natura 2000-gebied. Naar het oordeel van de Afdeling heeft de staatssecretaris dan ook niet onderbouwd waarom hij onder deze omstandigheden niet gehouden is het noordoostelijke deel van het Vlaggeduin, zoals nog wel in het ontwerpbesluit, binnen de begrenzing van het gebied op te nemen. Gelet hierop berust de wijziging van de begrenzing ten opzichte van het ontwerpbesluit, voor zover het het noordoostelijk deel van het Vlaggeduin bij Katwijk betreft, niet op een deugdelijke motivering." (r.o. 3.3)
4. De grens op het Vlaggeduin is weer gelegd op die van het ontwerpbesluit met dien verstande dat bebouwing, erf en verhardingen waarop de tekstuele algemene exclaveringsformule (zie paragraaf 3.4) van toepassing is, nu ook op de kaart zijn uitgezonderd (0,2 ha). Een toelichting daarop is opgenomen in de volgende paragrafen.

Aanpassing Nota van toelichting

5. In de Nota van toelichting van het aanwijzingsbesluit worden in paragraaf 3.3 (Begrenzing en oppervlakte) de volgende wijzigingen aangebracht:
 - In de 1^e alinea wordt de datum van de kaartproductie gewijzigd in: 01-07-2014.
 - In de 2^e alinea van pagina 8 wordt het laatste punt vervangen door de volgende tekst:
"In het noordoosten van het deelgebied Berkheide is ten westen van de Cantineweg (Katwijk) het gebied uitgebreid (1,4 ha) met duingebied behorend tot het Vlaggeduin wegens de aanwezigheid van de habitattypen *grijze duinen *kalkrijk* (H2130A), duindoornstruwelen (H2160) en duinbossen *binnenduintrand* (H2180C)."

6. In Bijlage C, paragraaf 3.2, pagina 43, vervalt de laatste zin.
7. In Bijlage C, paragraaf 3.2, pagina 43, wordt het antwoord op de zienswijze *Meerdere insprekers hebben bezwaar tegen de voorgenomen begrenzing van het Natura 2000-gebied tot aan de bebouwde kom van de gemeente Katwijk. De insprekers menen dat de aanleg van een ontsluitingsweg hierdoor onmogelijk zal worden. De insprekers wijzen erop dat door de huidige overlast en verkeersdrukte de ontwikkeling van de ontsluitingsweg (Westerbaan) essentieel is. Een inspreker verbaast zich erover dat de noordelijke begrenzing van het gebied Meijndel & Berkheide zodanig is opgerekt ten opzichte van de vigerende grens van het natuurmonument Berkheide. De inspreker meent dat hierdoor de voorgenomen ontwikkeling van de ontsluitingsweg Laan van Nieuw-Zuid/Westerbaan onder zware spanning komt te staan. De inspreker wijst erop dat voor deze ontwikkeling al een ontheffing van de Flora- en faunawet en een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet zijn verleend door respectievelijk het Ministerie van LNV en de Provincie Zuid-Holland. De inspreker vindt het daarom vreemd dat binnen vier maanden na het verkrijgen van de ontheffing, het beoogde tracé binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide is opgenomen. Daarnaast wijst de inspreker op het Reactiedocument (2004) waarin wordt aangegeven dat aan de noordzijde van Meijndel & Berkheide de begrenzing van de Natuurbeschermingswet wordt gehandhaafd. De inspreker meent dat er sprake moet zijn van een omissie en vraagt om de begrenzing te laten aansluiten op de grens van het ontwerpbestemmingsplan Westerbaan en daarmee vast te houden aan de begrenzing als natuurmonument.* vervangen door:

De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van de in het ontwerp gevolgde begrenzing tussen Meeuwenlaan en Cantineweg (Vlaggeduin). Volgens vaste jurisprudentie kan bij de begrenzing van de gebieden geen rekening worden gehouden met andere vereisten dan die verband houden met de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (zie verwijzing in voetnoot 6 van paragraaf 3.2 van deze Nota van toelichting). Er kan dan ook geen rekening worden gehouden met andere belangen zoals de voorgenomen aanleg van een verbindingsweg of andere ontwikkelingen die zijn opgenomen in (ontwerp-)bestemmingsplannen. De bedoelde grens van het beschermd natuurmonument betreft een eigendomsgrens (tussen het eigendom van de Staat (Staatsbosbeheer) en het eigendom van de gemeente) die een ecologische motivering ontbeert. Het Vlaggeduin heeft een vegetatie die grotendeels bestaat uit het habitatype grijze duinen (H2130) met verspreid duindoornstruwelen (H2160) en duinbossen (H2180). Dit betreft habitatypes waarvoor het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide is aangewezen en waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn opgenomen (paragraaf 5.3). Bij de begrenzing van het gebied dient daarom rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van deze habitatypes. Genoemde habitatypes zijn ook in de uitbreiding aanwezig (ruim drie kwart van de uitbreiding wordt door deze habitatypes bedekt) en lopen ononderbroken door van het gebied naar de uitbreiding. De habitatypes in de uitbreiding vormen een samenhangend geheel met de rest van het Vlaggeduin. Dit geldt voor het habitatype grijze duinen en in mindere mate voor duindoornstruwelen (H2160) en duinbossen (H2180) (oorspronkelijke grens liep door bosjes heen).

Wellicht ten overvloede wordt nog opgemerkt dat door deze begrenzing de aanleg van de verbindingsweg niet bij voorbaat onmogelijk is zoals insprekers stellen. Indien de verbindingsweg mogelijk negatief effect heeft, maar geen significant negatief effect dan wordt de zogenoemde verstorings- en verslechteringstoets doorlopen. Als uit deze toets blijkt dat als gevolg van een activiteit de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet verslechtert of dat er beperkingen/voorwaarden aan de vergunning kunnen worden verbonden waarmee deze aantasting in voldoende mate wordt weggenomen, dan kan de vergunning worden verleend. Indien de verbindingsweg mogelijk significante gevolgen heeft op het Natura 2000-gebied dan kan een vergunning worden verleend als uit een passende beoordeling blijkt dat de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied niet zullen worden aangetast. Indien op grond van de passende beoordeling geen zekerheid is verkregen dat een activiteit de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet aantast, kan het bevoegd gezag toestemming verlenen indien is voldaan aan de zogenoemde ADC-voorwaarden. Een ADC-toets houdt een onderzoek in naar Alternatieven, het aantonen van Dwingende redenen van groot

openbaar belang en het vooraf en tijdig treffen van Compenserende maatregelen. De provincie Zuid-Holland is het bevoegd gezag voor de vergunningverlening.

8. In Bijlage C, paragraaf 3.2, pagina 44, wordt het antwoord op de zienswijze *Een inspreker pleit voor volledige opname van de strook aan de noordzijde van het gebied, aan de bebouwingsgrens van Katwijk. De inspreker geeft aan dat het habitatype grijze duinen (H2130) hier binnen het zeedorpenlandschap goed ontwikkeld is. Daarnaast vindt de zandhagedis in de strook een uitstekende voortplantingsbiotoop. De inspreker wijst op het belang van de strook als bufferzone tussen natuurgebied en woonwijk, en de mogelijke aanzienlijke bijdrage van de strook aan de duurzame instandhouding van de natuurwaarden in het hele gebied.* vervangen door:

De zienswijze heeft niet geleid tot de gevraagde aanpassing van de begrenzing zoals opgenomen in het ontwerp. Dit betreft een strook van ca. 1,5 ha gelegen tussen de uitbreiding en de bebouwing van Katwijk ten noorden van een zandpad tussen Meeuwenlaan en Cantineweg. Deze strook (ca. 300 m) maakte dus geen deel uit van het in ontwerp begrensde gebied. Het opnemen van deze strook die direct grenst aan de bebouwingsgrens van Katwijk en voorts van het noordoostelijk deel van het Vlaggeduin is afgescheiden door een zandpad (breedte 5-10 m), dat een logische grens vormt, wordt niet noodzakelijk geacht. In deze strook zijn de relevante waarden slechts in beperkte mate aanwezig.