



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag



**Directoraat-generaal Agro en Natuur**  
Directie Natuur en Biodiversiteit

**Bezoekadres**  
Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Factuuradres**  
Postbus 16180  
2500 BD Den Haag

**Overheidsidentificatienr**  
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/ez](http://www.rijksoverheid.nl/ez)

**Behandeld door**  
ir. W.G. de Gans

T 070 888 3234  
F 070 888 3250  
[w.g.degans@minez.nl](mailto:w.g.degans@minez.nl)

**Ons kenmerk**  
DGAN-NB / 17021614

**Uw kenmerk**  
Verzoek tot opschuiving  
grenslijn Natura 2000 nabij  
bedrijfsloods van [redacted]  
[redacted] (Ov.)

**Bijlage(n)**  
1

Datum - 17 MAART 2017 -

Betreft Beschikking op verzoek tot wijziging van de begrenzing van Natura 2000-gebied Weerribben, [redacted]

De Staatssecretaris van Economische Zaken

Geachte heer [redacted]

U heeft bij brief van 2 augustus 2016 een verzoek ingediend om herstel van de grenslijn op kaart van het Natura 2000-gebied tot minstens 50 meter achter de bedrijfsloods (gezien vanaf de Nieuweweg). U heeft geconstateerd dat de grenslijn van het Natura 2000-gebied rondom Kalenberg uw bedrijfsloods achter [redacted] doorsnijdt/doorkruist. Dit heeft volgens u ernstige gevolgen voor de bedrijfsvoering en waarde van de loods. Bijgevoegd is onder andere een luchtfoto van het bedrijf uit 2014.

Op 29 augustus 2016 (telefonisch en email) en 12 december 2016 (telefonisch) heeft de behandelaar contact gehad met dhr. [redacted]

### Overwegingen

Op 7 januari 2014 is het besluit tot aanwijzing van Natura 2000-gebied Weerribben van 25 november 2013 (PDN/2013-035) in werking getreden (Staatscourant 2014, nr. 122, 6 januari 2014). Datum kaartproductie 4-4-2013.

De begrenzing van het Natura 2000-gebied is aangegeven op de bij de aanwijzing behorende kaart. Voor zover van toepassing is daarbij onderscheid gemaakt tussen de begrenzingen van Habitatrichtlijngebied, Vogelrichtlijngebied en (voormalige) natuurmonumenten. Daar waar de kaart en de Nota van toelichting, bijvoorbeeld om kaart-technische redenen, niet overeenstemmen, is de tekst in deze paragraaf doorslaggevend. In voorkomende gevallen zijn op de kaart ook aangrenzende Natura 2000-gebieden aangegeven. Aan de indicatief aangeduide begrenzing van deze gebieden kunnen geen rechten worden ontleend (voor de begrenzing van deze gebieden wordt verwezen naar de kaarten van de betreffende aangewezen of aangemelde gebieden).

Voor de begrenzing van Natura 2000-gebieden geldt de volgende algemene exclaveringsformule: Bestaande bebouwing, erven, tuinen, verhardingen en hoofdspoorwegen maken geen deel uit van het aangewezen gebied, tenzij daarvan in paragraaf 3.3 wordt afgeweken. Voor de gebruikte begrippen gelden de volgende definities (voor zover van toepassing in het onderhavige gebied):





- Bebouwing betreft één of meer gebouwen of bouwwerken geen gebouwen zijnde. Gebouw: elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt. Bouwwerk: elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, welke hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, of hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond.
- Erven zijn de onmiddellijk aan een woning of ander gebouw gelegen, daarbij behorende en daarmee in gebruik zijnde terreinen.
- Tuinen zijn in de onmiddellijke nabijheid van een woning of ander gebouw gelegen intensief onderhouden terreinen, beplant met siergewassen en gazons of in gebruik als moestuin, die zich duidelijk onderscheiden van de omgeving. Tuinen zijn meestal besloten en omheind middels een afrastering, schutting, muur of haag, of (deels) omgeven door een sloot.
- Verhardingen kunnen bijvoorbeeld zijn: wegen, pleinen, parkeervoorzieningen, erfverhardingen en steenglooingen. Wegen betreffen alle voor het gemotoriseerd verkeer in gebruik zijnde kunstmatig verharde wegen met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten.
- Hoofdspoorwegen betreffen spoorlijnen die zijn opgenomen in het Besluit aanwijzing hoofdspoorwegen (Stb. 2004, nr. 722). Langs hoofdspoorwegen geldt artikel 20 van de Spoorwegwet.

Voor de begrenzing van het Habitatrictlijngebied ten tijde van de aanmelding geldt de volgende exclaveringsformule op de Habitatrictlijnkaart: "bestaande bebouwing (incl. bedrijfs- en bouwkvavels) en andere objecten maken geen deel uit van de aanmelding".

Het beleid<sup>1</sup> biedt de mogelijkheid om technische aanpassingen van Natura 2000-grenzen op perceelniveau te doen. Technische aanpassingen van Natura 2000-grenzen op perceelniveau zijn onder andere grenscorrecties op perceelniveau die gewenst zijn om de begrenzingen van Vogel- en Habitatrictlijngebieden en beschermde natuurmonumenten gelijk te trekken, of ter verduidelijking waar de begrenzing onnauwkeurig, willekeurig of onlogisch is.

De afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in de uitspraak van 10 februari 2016 inzake het Natura 2000-gebied Rijntakken<sup>2</sup> het volgende aangegeven: "De ongewijzigde onderdelen van de eerdere aanwijzing kunnen slechts ter discussie worden gesteld, indien appellanten ter zake nieuwe feiten en veranderde omstandigheden van het oorspronkelijke besluit-voor zover dit in rechte onaantastbaar is geworden- naar voren brengen en die voor de staatssecretaris aanleiding hadden moeten zijn het besluit op de desbetreffende onderdelen te wijzigen".

<sup>1</sup> Ministerie van LNV (2006): Natura 2000 doelendocument. Duidelijkheid bieden, richting geven en ruimte laten, bijlage 9.1.2.: hoofdlijnen aanpassing begrenzing Natura 2000 gebieden. Ministerie van landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Den Haag

<sup>2</sup> Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak, 10 februari 2016, 201404167/1/R2.



In de uitspraak van 10 februari 2016 inzake het Natura 2000-gebied Veluwe<sup>3</sup> heeft de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State aangegeven welke beoordelingsmomenten voor de begrenzing aan de orde kunnen komen:

“Ten aanzien van het beoordelingsmoment van de ornithologische dan wel ecologische waarden van een Vogel- of Habitatrictlijngebied bij de vaststelling van de begrenzing overweegt de Afdeling als volgt:

Uit de uitspraak van 23 juli 2014 in zaak nr. 201305332/1/R2 volgt dat als gronden reeds zijn aangewezen als Vogelrichtlijngebied, dat dan de datum van de oorspronkelijke aanwijzing dient te worden aangehouden voor de beoordeling van de vraag of het binnen de begrenzing brengen van bepaalde gronden ten tijde van die datum berustte op een voldoende ecologische basis. Wat betreft Habitatrictlijngebieden geldt voor de gronden die onderdeel zijn van het gebied zoals dat op de lijst van gebieden van communautair belang is geplaatst, dat voor de beoordeling van de vraag of dat berustte op een voldoende ecologische basis, dient te worden uitgegaan van de datum waarop het gebied op eerdergenoemde lijst is geplaatst. Zodra een gebied is geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang is het een Natura 2000-gebied.

In situaties waarin het gaat om gronden die niet zijn aangewezen als Vogelrichtlijngebied noch op de lijst van gebieden van communautair belang zijn geplaatst verwijst de Afdeling naar de uitspraak van 25 september 2013 in zaak nr. 201210347/1/R2. Uit deze uitspraak volgt dat in die gevallen dient te worden uitgegaan van de feiten en omstandigheden ten tijde van het bestreden besluit.”

De peildata voor de toepassing van de exclaveringsformule op de begrenzing zijn 7 december 2004 voor het Habitatrictlijngebied (datum beschikking Europese Commissie) en 25 november 2014 voor het Natura 2000-gebied. In 1986 was er bij de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied geen exclaveringsformule van toepassing. Dat aanwijzingsbesluit kende geen exclaveringsformule. Dit betekent dat de gehele locatie de status had van Vogelrichtlijngebied tot en met het N2000-besluit van 2013. Dat gold ook bebouwing en dorpen binnen het gebied.

Een deel van de bedrijfsloods is begrensd als Natura 2000-gebied met de status VR+HR op de kaart behorende bij aanwijzingsbesluit Natura 2000-gebied Weerribben PDN/2013-034 tot aanwijzing als speciale beschermingszone onder de Habitatrictlijn (NL9801013) en ter wijziging van het besluit tot aanwijzing als Vogelrichtlijngebied (NL2000013), datum kaartproductie 4-4-2013.

Uit eigen onderzoek is gebleken dat ca. 2/3 van de bedrijfsloods ligt op grond in eigendom van Staatsbosbeheer.

De vraag is of er ter zake nieuwe feiten en veranderde omstandigheden van het oorspronkelijke besluit aan de orde zijn. Uit eigen onderzoek kan bevestigd

<sup>3</sup> Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak, 10 februari 2016, 201406166/1/R2



worden dat een deel van de bedrijfsloods is gelegen binnen het Natura 2000-gebied Weerribben. Het gaat om ca. 2/3 van de oppervlakte van de bedrijfsloods (Bron: LV\_beeldmateriaal-quick-ortho 10). Er is beoordeeld of de bebouwing en verhardingen aanwezig waren op de peildata van de oorspronkelijke besluiten tot aanwijzing als Vogelrichtlijngebied, plaatsing op de communautaire lijst als Habitatrichtlijngebied en aanwijzing als Natura 2000-gebied.

*Omstandigheden bij de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied*

Mijn bevinding is dat er verharding op het perceel aanwezig was in het jaar 2000, maar een bedrijfsloods was niet opgericht (luchtfoto 2000). De indruk is dat de locatie van de huidige bedrijfsloods wel intensief in gebruik was, en door middel van een haag afgescheiden van de omgeving. De locatie was niet het meest geschikte gebied voor de broedvogels waarvoor Weerribben in 1986 is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Daarnaast was de grens van het Vogelrichtlijngebied in 1986 naar de huidige maatstaven genomen onnauwkeurig en willekeurig getrokken op een TOP-kaart 1:25.000. Dit betekent dat het niet onredelijk is om hier de Vogelrichtlijn grens op perceelniveau te herzien.

*Omstandigheden bij de aanwijzing als Habitatrichtlijngebied*

Mijn bevinding is dat er op de luchtfoto 2003 een bedrijfsgebouw te zien is met de huidige omtrek. Opggericht voor december 2004. Dit betekent dat er voor de plaatsing van het Habitatrichtlijngebied op de communautaire lijst een loods stond en er op het moment van de aanmelding geen waarden van de Habitatrichtlijn aanwezig waren die beschermd hadden moeten worden. Dit betekent dat er een nieuw feit is dat aanleiding geeft om de algemene exclaveringsformule alsnog van toepassing te verklaren op de situatie bij de aanmelding als Habitatrichtlijngebied door de bedrijfsloods met verharding te op de Habitatrichtlijnkaart te exclaveren.

*Omstandigheden bij de aanwijzing als Natura 2000-gebied*

Gezien de voorgaande alinea was de bedrijfsloods aanwezig bij de aanwijzing als Natura 2000-gebied. Door correctie van de Habitatrichtlijn grens zijn de grenzen van het Vogel- en Habitatrichtlijngebied hier ongelijk geworden. Op perceelniveau is dat een ongewenste situatie waarvoor een technische aanpassing van de Natura 2000-kaart nodig is.

Het verzoek om de N2000-grens te verleggen op 50 meter van de loods zal niet worden overgenomen. Het perceel achter de bedrijfsloods is onherroepelijk Vogelrichtlijngebied en Habitatrichtlijngebied. Mijn bevindingen zijn: het valt niet onder de werking van de exclaveringsformule bij de aanwijzing van het Vogelrichtlijngebied en de aanmelding van het Habitatrichtlijngebied.



## Besluit

Het verzoek om de N2000-grens te verleggen op 50 meter achter de bedrijfsloods wordt afgewezen.

De kaart (productiedatum 4-4-2013) bij het besluit met betrekking tot Natura 2000-gebied Weerribben van 25 november 2013 (PDN/2013-035, Stcrt 2014, nr. 122) wordt gewijzigd zoals aangegeven op de detailkaart (bijlage A) en bijgevoegde kaart van Natura 2000-gebied Weerribben (datum kaartproductie 10-02-2017).

Van dit besluit wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

de Staatssecretaris van Economische Zaken,  
namens deze:



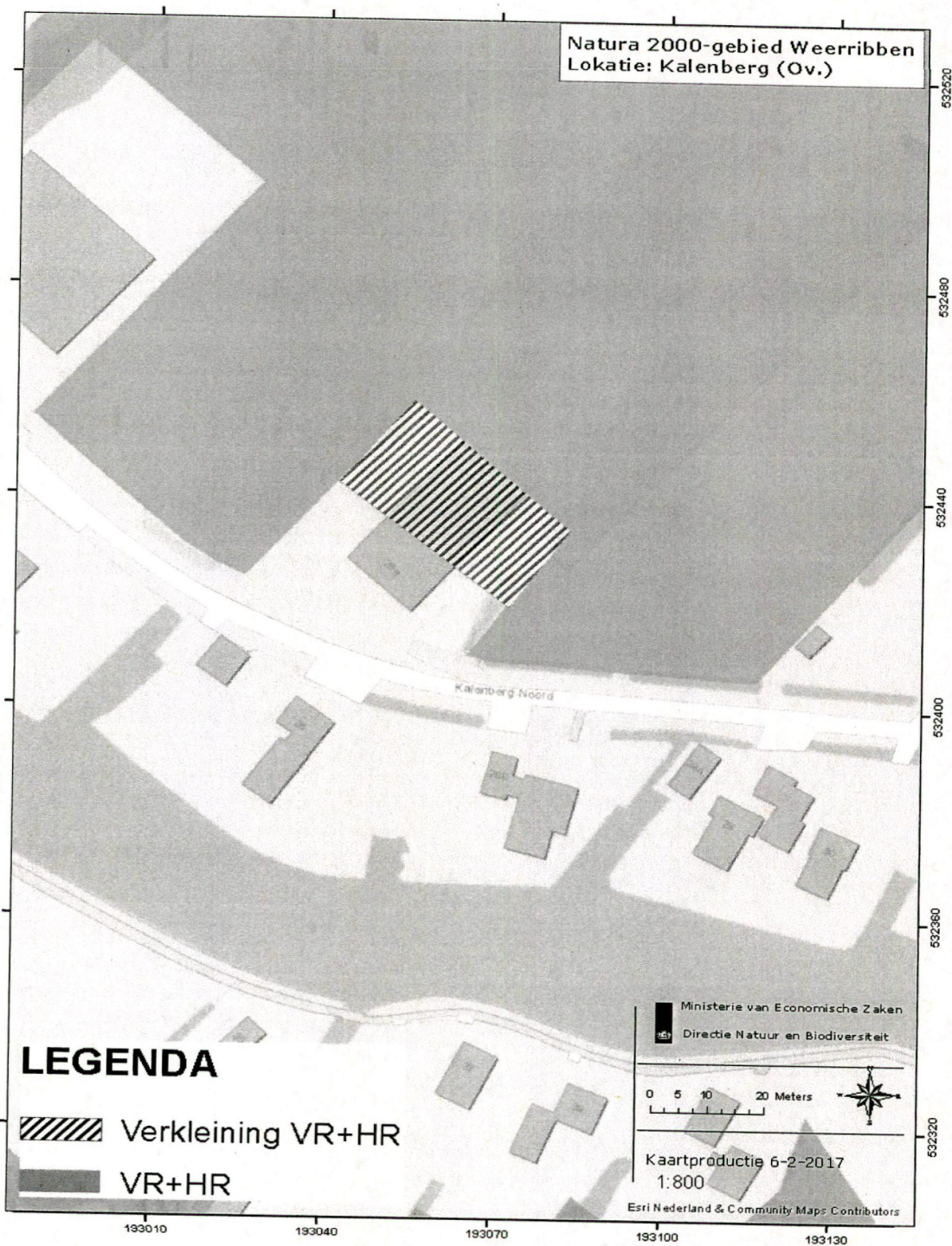
drs. R. Feringa  
directeur Natuur en Biodiversiteit

Tegen dit besluit kan degene wiens belang daarbij rechtstreeks is betrokken, binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Staatssecretaris van Economische Zaken, Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, t.a.v. de afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE, Zwolle. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit vermelde datum.

Mededeling ten behoeve van de kadastrale inschrijving van dit besluit: het primaire besluit Weerribben is ingeschreven onder stuknummer OZ4 63816/122.

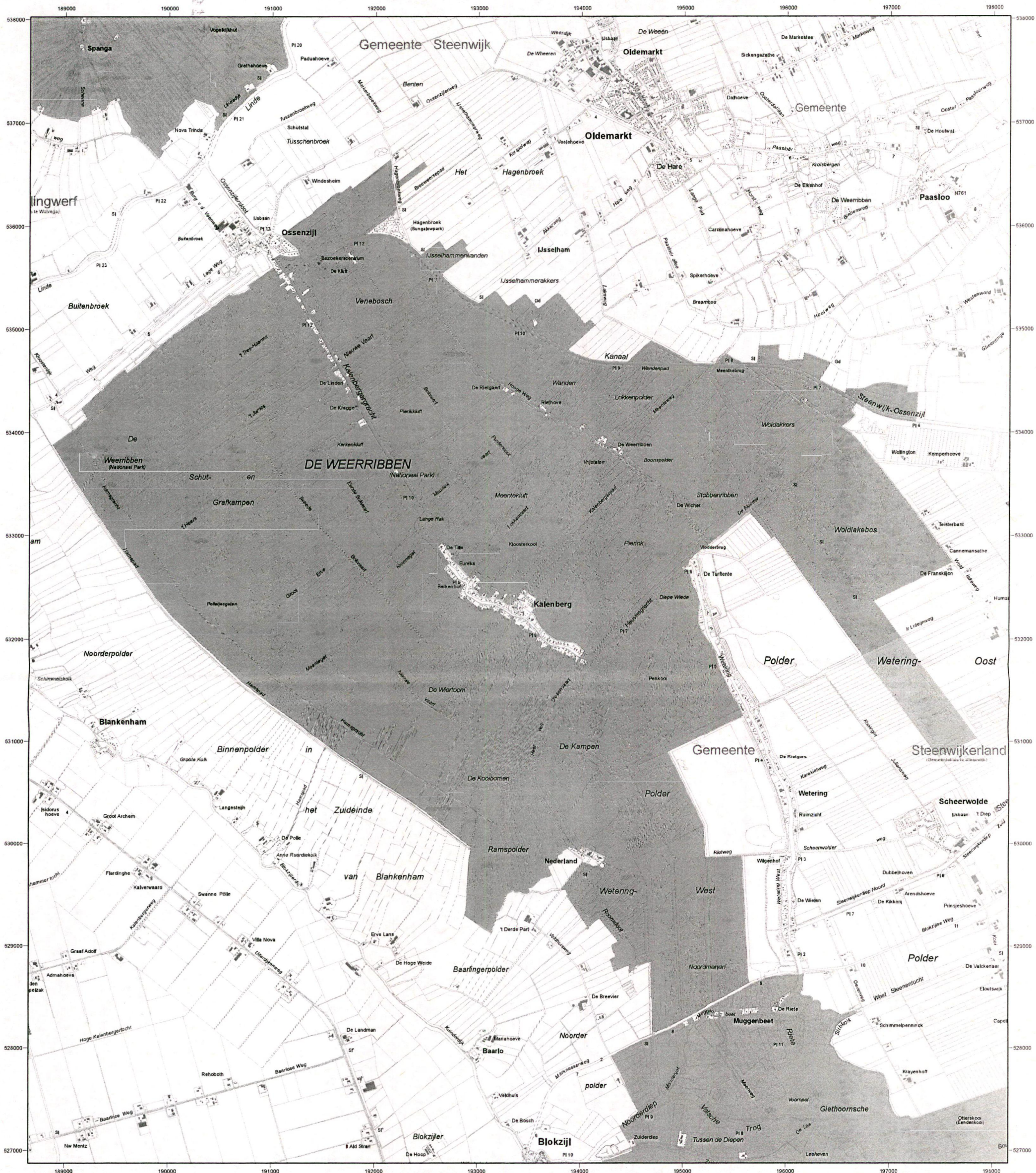


Bijlage A





# Natura2000-gebied #34 Weerribben



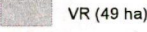
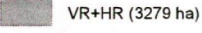


 Ministerie van Economische Zaken  
 Directie Natuur & Biodiversiteit


  
**Natura 2000-gebied Weerribben**  
 Kaart behorende bij beschikking DGAN-NB/17021614 en beschikking DGAN-NB/17021846  
 waardoor wijzigingen van ondergeschikte aard zijn aangebracht op de kaart van  
 Natura 2000-gebied #34 Weerribben van 4-4-2013.

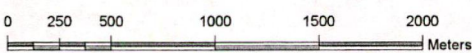
Datum kaartproductie: 10-02-2017 14:03:06



  
**WAGENINGEN**  
 UNIVERSITY & RESEARCH

Er geldt een algemene exclaveringsformule op grond waarvan o.a. bestaande bebouwing en verhardingen meestal geen deel uitmaken van het aangewezen gebied (zie verder Nota van toelichting bij het besluit).

- Legenda**
-  VR (49 ha)
  -  VR+HR (3279 ha)
  - Totale oppervlakte = 3328 ha**
  -  Ander natura 2000-gebied (indicatief)
  - VR = Vogelrichtlijngebied
  - HR = Habitatrichtlijngebied

Deze kaart is geproduceerd als pdf-bestand. Bij afdruk op 100% heeft de kaart een schaal van 1 : 25 000 en is het bladformaat A2 (42 x 59,4 cm).




  
 □ deze kaart

Topografische ondergrond: Copyright © 2017, Dienst voor het kadaster en openbare registers, Apeldoorn.